



S K U P Š T I N A C R N E G O R E
Odbor za ekonomiju, finansije i budžet
Broj: 00-63-7/17-15

I Z V J E Š T A J
O RADU ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2016. GODINU



Podgorica, februar 2017. godine



SADRŽAJ:

UVODNA RAZMATRANJA.....	3
I AKTIVNOSTI U OKVIRU ZAKONODAVNE FUNKCIJE	5
1. Razmatranje predloga zakona	5
2. Razmatranje ostalih akata uključujući „tekuća pitanja“	7
3. Razmatranje amandmana.....	8
II NADZORNA AKTIVNOST.....	9
1. Kontrolna i konsultativna saslušanja.....	9
2. Praćenje realizacije skupštinskih zaključaka.....	10
3. Predlozi zaključaka Odbora.....	10
4. Praćenje primjene zakonskih akata.....	11
III PREDSTAVNIČKA FUNKCIJA.....	11
1. Informacije.....	11
2. Sugestije i mišljenja	12
3. Dopisi	12
IV MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI.....	13
V OSTALO	13
1. Saradnja Odbora sa Vestminster fondacijom za demokratiju	13
2. Stručna Služba Odbora.....	13
Prilog 1 - UPOREDNI STATISTIČKI PRIKAZ RADA ODBORA U 2015. I 2016. GODINI.....	16
Prilog 2 - UPOREDNI STATISTIČKI PRIKAZ RADA ODBORA U 25. I 26. SAZIVU U 2016. GODINI	16
Prilog 3 - STEPEN REALIZACIJE PLANA RADA ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUŽET ZA 2016. GODINU	16
1. Zakonodavni dio	16
2. Tematski dio	19
3. Praćenje realizacije skupštinskih zaključaka, saslušanja, ostale aktivnosti	21
Prilog 4 - TABELARNI PREGLED AKATA KOJE JE ODBOR RAZMOTRIO, A NIJESU PREDVIĐENI PLANOM RADA ODBORA ZA 2016.....	23
Prilog 5 - TABELARNI PRIKAZ PRISUSTVA ČLANOVA ODBORA SJEDNICAMA ODBORA koje su održane u periodu JANUAR – DECEMBAR 2016.....	24
a) Prisustvo članova Odbora u 2016. godini, a tokom 25. saziva Skupštine Crne Gore (januar 2016. – novembar 2016. godine)	24
b) Prisustvo članova Odbora u 2016. godini, a tokom 26. saziva Skupštine Crne Gore (novembar 2016. – 31. decembar 2016. godine)	27



UVODNA RAZMATRANJA

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, kao stalno radno tijelo Skupštine Crne Gore, a shodno članu 43 Poslovnika Skupštine Crne Gore, razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata i druga pitanja iz oblasti koje su u njegovoj nadležnosti. Naime, u cilju uspješnijeg ostvarivanja kontrolne i nadzorne funkcije Skupštine, Odbor u skladu sa članom 72 Poslovnika organizuje parlamentarna saslušanja. Takođe, u cilju ostvarivanja uloge Parlamenta u procesu uključivanja u evropske integracije, a shodno članu 209 Poslovnika, Odbor sarađuje sa odgovarajućim radnim tijelima parlamentarnih skupština međunarodnih organizacija i sa drugim međunarodnim strukturama.

S toga, Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu sastoji se iz sljedećih cjelina:

- I Aktivnosti u okviru zakonodavne funkcije
- II Nadzorna aktivnost
- III Predstavnička funkcija
- IV Međunarodne aktivnosti
- V Ostalo

Izvještaj o radu, takođe, sadrži sljedeće tabelarne preglede:

- uporedni statistički prikaz rada Odbora u 2015. i 2016. godini;
- uporedni statistički prikaz rada Odbora u 25. i 26. sazivu;
- stepen realizacije Plana rada Odbora za ekonomiju, finansije i bužet za 2016. godinu;
- tabelarni pregled akata koje je Odbor razmotrio, a nijesu bili predviđeni Planom rada Odbora za 2016. godinu;
- tabelarni prikaz prisustva članova Odbora sjednicama Odbora koje su održane u periodu januar 2016. – decembar 2016. godine

Aktivnosti Odbora za ekonomiju, finansije i budžet u okviru **zakonodavne funkcije**, tokom 2016. godine, ogledaju se u sljedećem:

- Odbor je održao 38 sjednica, koje su ukupno trajale 70.30 časova;
- U okviru navedenih sjednica, Odbor je:
 - razmotrio 150 tačaka dnevnog reda, među kojima je 34 predloga, 84 ostala akata (izvještaji, finansijski planovi, odluke, zaključci i dr.) i 132 amandmana koji su podnijeti na predloge zakona u 2016. godini;
 - u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, zabilježio 261 učešće, od kojih 48 učešća na sjednicama Odbora predstavlja prisustvo predstavnika civilnog sektora.

Nadzorna uloga Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, u posmatranom periodu, realizovana je na način da je Odbor:

- održao pet kontrolna saslušanja;
- utvrdio zaključke (pet) na osnovu kontrolnog saslušanja;
- utvrdio četiri predloga zaključaka koji zbirno obuhvataju 34 zaključaka, a koji su potom proslijeđeni Skupštini na usvajanje;
- razmotrio realizaciju šest skupštinskih zaključaka; kao i



- vršio parlamentarni nadzor nad sprovođenjem pet zakonaskih akata.

U okviru **predstavničke funkcije**, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet:

- je ostvario uvid u informacije i mišljenja dostavljene od strane Ministarstva finansija, Ministarstva ekonomije, Državne revizorske institucije i Centralne banke Crne Gore, bilo u skladu sa zakonskim odredbama, skupštinskim zaključcima ili kao dodatak koji je zatražen prilikom razmatranja akata, kao i
- upoznao se sa brojnim sugestijama, komentarima i inicijativama civilnog sektora o potrebi razmatranja određenog pitanja ili predlaganju izmjena zakona.

Međunarodne aktivnosti, u najvećoj mjeri se ogledaju kroz kontinuiranu saradnju Odbora sa Mrežom parlamentarnih odbora za ekonomiju, finansije i evropske integracije zemalja Zapadnog balkana, čiji sastanci se organizuju uz podršku Vestminsterske fondacije za demokratiju, sa Sekretarijatom energetske zajednice, kao i kroz parlamentarne konferencije po osnovu obaveza iz procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

U izvještajnom periodu, a kao dio **ostalih aktivnosti**, Stručna služba Odbora je uradila 12 informativnih pregleda, od kojih je:

- 11 o predlozima zakona čiji je podnositelj Vlada Crne Gore;
 - jedan o finansijskim planovima (šest) nezavisnih regulatornih tijela;
- ✓ Odbor je razmotrio sve akte koji su predati u skupštinsku proceduru i usmjereni Odboru tokom 2016. godine, a čiji su predlači Vlada i poslanici.
- ✓ Odbor je, takođe, razmotrio 21 akt koji nijesu predviđeni Planom rada Odbora za 2016. godinu.



I AKTIVNOSTI U OKVIRU ZAKONODAVNE FUNKCIJE

U izvještajnom periodu, a u okviru svojih nadležnosti, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet je održao 38 sjednica (odnosno 45 zasijedanja od čega je sedam nastavka sjednica), koje su ukupno trajale 70:30 časova. U okviru navedenih sjednica, Odbor je razmotrio 150 tačaka dnevnog reda, među kojima je 34 predloga, 84 ostala akata (izvještaji, finansijski planovi, odluke, zaključci i dr.) i 132 amandmana koji su podnijeti na predloge zakona u 2016. godini. Imajući u vidu da je 2016. godina bila izborna godina Odbor je tokom 25. saziva koji je trajao do 7. novembra 2016. godine održao 34 sjednice, dok je u 26. sazivu održao četiri sjednice.

Polazeći od člana 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je u 2016. godini zabilježio 261 učešće na sjednicama Odbora. Od navedenih učešća, 48 učešća na sjednicama Odbora predstavlja prisustvo predstavnika civilnog sektora.

1. Tokom 2016. godine, a u dijelu razmatranja predloga zakona, Odbor je posebnu pažnju posvetio:

- 1.1. *Predlogu zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru* - Odbor je, nakon obavljene rasprave, u kojoj su, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učestvovali predstavnici: Unije poslodavaca Crne Gore, Unije slobodnih sindikata Crne Gore, NVO „Građanska alijansa“ i Crvenog krsta Crne Gore, i konstatacija da je intencija novog zakona, između ostalog, uvođenje novog koncepta obračuna zarada u javnom sektoru, korigovanje nejednakosti u zaradama, usklađivanje nivoa zarada sa nivoom odgovornosti, povećanje transparentnosti i fiskalne odgovornosti podržao Predlog zakona. Na predlog zakona je podnijeto 26 amandmana poslanika i dva amandmana Odbora. Odbor je podržao 10 amandmana (tri u izmijenjenoj formulaciji) i isti su postali sastavni dio teksta Predloga zakona.
- 1.2. *Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica* - Na sjednici Odbora povodom navedene tačke dnevnog reda, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učestvovali su predstavnici: Unije poslodavaca Crne Gore, Unije slobodnih sindikata Crne Gore i Privredne komore Crne Gore. Tokom rasprave je ukazano na probleme u primjeni kako Zakona o porezu na dobit pravnih lica, tako i drugih poreskih zakona, te potrebu da se navedeno reguliše donošenjem novog zakonskog akta, imajući u vidu veliki broj izmjena koje su uslijedile nakon početka primjene Zakona. Nakon konstatacija da se Predlogom zakona, između ostalog, predlaže: priznavanje rashoda u poreske svrhe u periodu kada je izvršena njihova isplata, uključivanje novih oblika izdataka koji se u poreske svrhe priznaju kao rashod u iznosu do 3,5% ukupnog prihoda, preciznije definisanje pojedinih rashoda koji se priznaju u poreske svrhe, uvođenje mehanizama za oporezivanje kapitalnog dobitka, uključivanje novih oblika prihoda na koje se plaća porez po odbitku, bliža definicija pojedinih oblika prihoda koje nerezidentna pravna lica ostvare u Crnoj Gori, kao i uvođenje obaveznog podnošenja poreske prijave elektronskim putem od strane obveznika, Odbor je podržao Predlog zakona.
- 1.3. *Predlogu zakona o računovodstvu i Predlogu zakona o reviziji* - U radu sjednice Odbora, u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učestvovali su predstavnici Instituta računovođa i revizora Crne Gore, Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore i koalicije NVO „Saradnjom do cilja“, koji su dali određene sugestije i predloge za amandmansko djelovanje na tekst navedenih predloga zakona. Odbor je konstatovao da se novim Zakonom o računovodstvu vrši usklađivanje važeće regulative sa odgovarajućom EU Direktivom o godišnjim finansijskim izvještajima, konsolidovanim finansijskim izvještajima i povezanim izvještajima za određene vrste pravnih lica, te da se novi zakon predlaže u cilju unapređenja postojeće legislative iz oblasti računovodstva, transparentnijeg sistema finansijskog izvještavanja i bolje kontrole finansijskih izvještaja, u skladu sa



najboljom međunarodnom praksom. Takođe, ukazano je da je cilj predloženih normi Zakona o reviziji unapređenje revizorske profesije, podizanje kvaliteta revizorskih izvještaja kroz provjere kvaliteta rada ovlašćenih revizora i revizorskih društava, bolja kontrola finansijskih izvještaja i usklađivanje sa najboljom međunarodnom praksom. Odbor je podržao navedene predloge zakona, takođe, polazeći od sugestija predstavnika Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore, Odbor je odlučio da na Predlog zakona o reviziji podnese amandman koji je postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

1.4. *Predlogu zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2015. godinu* - Odbor je, imajući u vidu Izvještaj Državne revizorske institucije o reviziji Završnog računa Budžeta Crne Gore za 2015. godinu, kao i Godišnji izvještaj o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije za period oktobar 2015 - oktobar 2016. godine odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona. Takođe, Odbor je u cilju daljeg unapređenja sistema javne potrošnje podržao nalaze i preporuke Državne revizorske institucije, koji proističu iz revizije Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu, kao i one koje se odnose na pojedinačne revizije sadržane u Godišnjem izvještaju o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije za period oktobar 2015 - oktobar 2016. godine i odlučio da predloži Skupštini da povodom usvajanja Predloga zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu, usvoji 12 zaključcima, između ostalog, predviđeno da Vlada Crne Gore i dalje nastavi da prati realizaciju svih preporuka DRI, uključujući i preporuke koje nijesu realizovane u prethodnom periodu i ponavljaju se u Izvještaju o reviziji završnog računa za 2015. godinu, radi eliminisanja utvrđenih nepravilnosti kod subjekata revizije i unapređenja njihovog rada, i o tome kvartalno izvještava Skupštinu Crne Gore.

- Odbor za ekonomiju, finansije i budžet će, u skladu sa Poslovnikom Skupštine Crne Gore, održati kontrolna saslušanja sa predstavnicima onih subjekata revizije koji su dobili negativno mišljenje Državne revizorske institucije.

1.5. *Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu* – Rasprava o navedenom Predlogu zakona na Odboru je obavljena uz prisustvo predstavnika: Državne revizorske institucije, Centralne banke Crne Gore i Unije slobodnih sindikata Crne Gore. Odbor se prilikom rasprave o godišnjem zakonu o budžetu upoznao sa mišljenjima radnih tijela o visini opredijeljenih budžetskih sredstava za narednu godinu u dijelu oblasti za koje su nadležni. Takođe, uz Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu, u skladu sa članom 21 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, dostavljen je i Predlog mjera sanacije budžetskog deficitia i javnog duga. Plan fiskalne konsolidacije utvrđen je za period od pet godina, na osnovu kojeg će biti koncipirana fiskalna politika u narednom periodu, a koji ima za cilj smanjenje budžetskog deficitia na ispod 3% bruto domaćeg proizvoda (BDP) i usporavanje rasta javnog duga u odnosu na BDP.

1.6. Pored navedenih, a od ukupno 34 zakonska akata, *Odbor je podržao i:* Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o preuzimanju akcionarskih društava; Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim takšama; Predlog zakona o bezbjednosnoj zaštiti brodova i luka; Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju; Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost; Predlog zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom; Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR, koji je podnio poslanik Nebojša Medojević; Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović; Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na ugljovodonike; Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o reviziji fondova Evropske unije; Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR, koji je podnijela grupa (39) poslanika; Predlog zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović; Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja; Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama; Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost; Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica; Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru; Predlog zakona o izmjenama



Zakona o pravnoj zaštiti industrijskog dizajna; Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o žigu; Predlog zakona o izmjenama Zakona o patentima; Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama i Predlog zakona o izmjeni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, koji su podnijeli poslanici: Petar Ivanović, Miodrag Vuković, Filip Vuković i Predrag Sekulić.

Stoga, *Odbor nije podržao*: Predlog zakona o izmjenama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, koji je podnio poslanik Andrija Popović; Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi, koji je podnijela poslanica Ljerka Dragičević; Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću, koji je podnijela grupa (31) poslanika i Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je podnijeli: Džavid Šabović, Ranko Krivokapić, Rifat Rastoder, Izet Bralić i Draginja Vuksanović.

- *U skladu sa članom 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti.*

2. U 2016. godini, a u dijelu ostalih akata koja je Odbor razmotrio, izdvajaju se:

- 2.1. *Izvještaji nezavisnih regulatornih tijela za 2015. godinu – Odbor je podržao*: Izvještaj o finansijskom poslovanju i Izvještaj o radu Agencije za elektronske medije (AEM) za 2015. godinu; Finansijski izvještaj i Izvještaj o radu Agencije za ljekove i medicinska sredstva (CALIMS) za 2015. godinu; Finansijske iskaze i Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za nadzor osiguranja (ANO) za 2015. godinu; Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu Regulatorne agencije za energetiku (RAE) za 2015. godinu; Izvještaj o radu Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost sa Finansijskim izvještajem Agencije za 2015. godinu i Izvještajem o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (EKIP) za 2015. godinu; Godišnji izvještaj o radu Komisije za hartije od vrijednosti i stanju na tržištu kapitala (KHOV) za 2015. godinu sa Finansijskim izvještajem i Izvještajem o reviziji finansijskih iskaza Komisije za hartije od vrijednosti za 2015. godinu.
- Takođe, Odbor je podržao Izvještaj o radu Savjeta za finsnsijsku stabilnost u 2015. godini, Izvještaj o radu Centralne banke Crne Gore (CBCG) za 2015. godinu, zatim, upoznao se sa: Izvještajem o stabilnosti finansijskog sistema za 2015. godinu; Izvještajem o stabilnosti cijena za 2015. godinu i Finansijskim izvještajem CBCG za 2015. godinu sa mišljenjem nezavisnog spoljnog revizora, Godišnjim izvještajem o radu Bankarskog ombudsmana za 2015. godinu, kao i *dao saglasnost* na izbor međunarodno priznatog nezavisnog spoljnog revizora finansijskih izvještaja CBCG.
 - Takođe, Odbor je utvrdio Nacrt budžeta Državne revizorske institucije za 2017. godinu.¹
- 2.2. *Predlozi finansijskih planova sa planovima rada nezavisnih regulatornih tijela za 2017. godinu – Odbor je podržao predloge finansijskih planova sa planovima rada za 2017. godinu, i to: Komisije za hartije od vrijednosti, Agencije za nadzor osiguranja, Agencije za ljekove i medicinska sredstva, Agencije za elektronske medije, Regulatorne agencije za energetiku i Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.*
- Takođe, Odbor se upoznao sa Finansijskim planom CBCG za 2017. godinu.
- 2.3. *Izvještaji koji se, shodno zakonskim odredbama, podnose na uvid – Odbor se upoznao sa izvještajima o radu za 2015. godinu sljedećih institucija: Komisije za koncesije Vlade Crne Gore, sa Registrum ugovora o koncesijama; Investiciono – razvojnog fonda Crne Gore a.d. za 2015. godinu, sa Finansijskim iskazima investiciono-razvojnog fonda i Izvještajem nezavisnog revizora za 2015. godinu.*

¹ Nacrt budžeta Državne revizorske institucije (DRI) u skladu sa članom 51 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji, utvrđuje nadležno radno tijelo Skupštine za poslove finansija, na predlog DRI i dostavlja ga Vladi Crne Gore.



- Odbor se upoznao i sa Informacijom CBCG o nadzoru nad primjenom Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR.
- 2.4.** Pored navedenog, *Odbor je podržao* i: Izvještaj o radu Agencije za zaštitu konkurenčije za 2015. godinu; Izvještaj o stanju tržišta osiguranja u Crnoj Gori za 2015. godinu; Izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore za 2015. godinu; Izvještaj o radu Fonda za zaštitu depozita za 2015. godinu; Izvještaj o radu Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki za 2015. godinu; Izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2015. godini; Godišnji izvještaj o realizaciji nacionalnog programa zaštite potrošača (2015-2018) za period jul 2015. – jun 2016. godine; Izvještaj o realizaciji Akcionog plana strategije regionalnog razvoja Crne Gore 2014 – 2020, u 2015. godini.
- Odbor je razmotrio i Izvještaj o korišćenju sredstava Skupštine Crne Gore sa Izvještajem o javnim nabavkama koji generalni sekretar Skupštine Crne Gore dostavlja Odboru, godišnji i polugodišnji.²
- 2.5.** *Predlozi odluka* – U skladu sa članom 24 stav 1 Zakona o istraživanju i proizvodnji ugljovodonika Odbor je razmotrio i odlučio da predloži Skupštini da usvoji: Predlog odluke o dodjeli Ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore sa Predlogom ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore, Predlogom ugovora o zajedničkim operacijama i Predlogom ugovora o računovodstvu, kao i Predlog odluke o dodjeli Ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore za blokove 4219-26 i 4218-30 s Predlogom ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore za blokove 4219-26 i 4218-30, Predlogom ugovora o zajednickim operacijama i Predlogom ugovora o racunovodstvu. Takođe, Odbor je odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog odluke o prihvatanju akcionarskog ugovora između države Crne Gore i A2A S.P.A, uz navedeni Predlog odluke Odboru je dostavljen i Akcionarski ugovor između Države Crne Gore i A2A S.P.A.
- Odbor je donio pet odluka koje se odnose na održavanje kontrolnih saslušanja.³
- 2.6.** *Odbor nije podržao* - Inicijativu za kontrolno saslušanje Ivana Brajovića, ministra saobraćaja i pomorstva i Nebojše Obradovića, direktora Direkcije za željeznice u vezi osnovane sumnje u zloupotrebi državnih resursa u partijske svrhe, koju je podnio poslanik Mladen Bojanić.
- Odbor nije razmotrio* - Inicijativu za kontrolno saslušanje ministra održivog razvoja i turizma, Branimira Gvozdenovića i direktora Javnog preduzeća za upravljanje morskim dobrom, Predraga Jelušića povodom „Ugovora koji je Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom zaključilo sa d.o.o. „QD Hotel and Property Investment Montenegro“ o zakupu/ korišćenju morskog dobra koji se odnosi na plažu Pržno u Tivtu, kao i dinamiku realizacije urbanističkog projekta „Pržno 1“ koji je već usvojen saglasno željama investitora d.o.o. „Qatar Diar Hotel and Property Investment Montenegro“, zbog odsustva predлагаča inicijative, poslanice Snežane Jonice.
- Takođe, *Odbor nije razmotrio* inicijativu za kontrolno saslušanje generalnog sekretara Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, Predraga Stamatovića, povodom negativnog mišljenja o finansijskoj reviziji i reviziji pravilnosti Državne revizorske institucije Godišnjeg finansijskog izvještaja Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija za 2014. godinu, koju je podnio poslanik Aleksandar Damjanović, imajući u vidu da je ista povučena iz proceduralnih razloga.
- 3.** U izvještajnom periodu, od ukupno 132 amandmana, Odbor posebno ističe zakonske akte na koje je podnijet naveći broj amandmana, i to:
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju (32 amandmana); Predlog zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (28 amandmana); Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica (devet); Predlog zakona o računovodstvu (osam) i dr.

² Godišnji izvještaj se odnosi na 2015. godinu, dok polugodišnji na period 1. januar – 30. jun 2016. godine.

³ O navedenim saslušanjima detaljnije je dato u dijelu II – Nadzorna funkcija.



- 3.1. Tokom posmatranog perioda, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet je, shodno članu 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnio ukupno 11 amandmana, i to:
- dva amandmana na Predlog zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji su nakon glasanja na sjednici Skupštine postali sastavni dio teksta Predloga zakona; dva amandmana na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na ugljovodonike koji su postali sastavni dio teksta Predloga zakona; amandman na Predlog zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, koji je podnio poslanik Aleksandar Damjanović, koji je postao sastavni dio teksta Predloga zakona; amandman na Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja koji je postao sastavni dio teksta Predloga zakona; dva amandmana na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru koji su postali sastavni dio teksta Predloga zakona; amandman na Predlog zakona o reviziji koji je postao sastavni dio teksta Predloga zakona i dva amandmana na Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2017. godinu koji su postali sastavni dio teksta Predloga zakona.
 - Odbor je u izvještajnom periodu takođe, usvojio Izvještaj o radu Odbora za 2015. godinu i utvrdio Plan rada Odbora za 2016. godinu.

II NADZORNA AKTIVNOST

Nadzorna uloga Odbora ogleda se i kroz održavanje konsultativnih i kontrolnih saslušanja, praćenje realizacije skupštinskih zaključaka, kao i praćenje primjene zakonskih akata.

1. Odbor je održao **pet kontrolnih** saslušanja:

- 1.1. Kontrolno saslušanje Branimira Gvozdenovića, ministra održivog razvoja i turizma i Zorana Mrdaka, direktora „Javnog preduzeća za Nacionalne parkove Crne Gore“, *povodom negativnog mišljenja Državne revizorske institucije o finansijskoj reviziji i reviziji pravilnosti „Javnog preduzeća za Nacionalne parkove Crne Gore“*, (130. sjednica, održana 22. februara 2016. godine)
- Odluka o održavanju kontrolnog saslušanja donijeta je na bazi inicijative koju je podnio poslanik Aleksandar Damjanović.
- 1.2. Kontrolno saslušanje Branimira Gvozdenovića, ministra održivog razvoja i turizma i Biserke Dragičević, v.d. sekretara Sekretarijata za razvojne projekte, *kako bi se utvrdile činjenice i okolnosti u vezi sa validnošću izdate garancije, shodno Aneksu ugovora, za završetak radova na hotelu „As“ u Perazića Dolu*, (138. sjednica, održana 18. aprila 2016. godine). Povodom navedenog kontrolnog saslušanja Odbor je predložio, a Skupština usvojila pet zaključaka.
- Odluka o održavanju kontrolnog saslušanja donijeta je na bazi inicijative koju su podnijeli poslanici: Raško Konjević, Draginja Vuksanović i Izet Bralić i sugestije poslanika Zorana Jelića da se pored ministra održivog razvoja i turizma na saslušanje pozovu i odgovorni predstavnici Sekretarijata za razvojne projekte i Savjeta za privatizaciju i kapitalne projekte.
- 1.3. Kontrolno saslušanje Pavla Goranovića, ministra kulture i Žarka Mirkovića, direktora JU Muzički centar Crne Gore, *povodom negativnog mišljenja o finansijskoj reviziji i uslovnog mišljenja o reviziji pravilnosti Državne revizorske institucije* na Finansijski izvještaj JU Muzički centar Crne Gore za 2014. godinu, (139. sjednica, održana 27. aprila 2016. godine)
- Odluka o održavanju kontrolnog saslušanja donijeta je na bazi inicijative koju je podnio poslanik Aleksandar Damjanović.



- 1.4. Kontrolno saslušanje dr Budimira Šegrta, ministra zdravlja, *povodom stanja u zdravstvenom sistemu Crne Gore i opredijeljenom iznosu sredstava za medicinska sredstva*, (145. sjednica, održana 2. juna 2016. godine)

 - Odluka o održavanju kontrolnog saslušanja donijeta je na bazi inicijative koju je podnio poslanik Damir Šehović.
- 1.5. Kontrolno saslušanje mr Raška Konjevića, ministra finansija i Miomira M. Mugoše, direktora Poreske uprave, *povodom mišljenja Državne revizorske institucije o reviziji uspjeha „Efikasnost Poreske uprave u sproveđenju mjera naplate poreskog duga“*, (147. sjednica, održana 20. juna 2016. godine)

 - Odluka o održavanju kontrolnog saslušanja donijeta je na bazi inicijative koju je podnio poslanik Aleksandar Damjanović.
2. Odbor se tokom 2016. godine fokusirao i na **praćenje realizacije skupštinskih zaključaka** u skladu sa Akcionim planom za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore u 2016. godini. Odbor je razmotrio realizaciju šest skupštinskih zaključaka. Naime na 128. sjednici, održanoj 1. februara 2016. godine, Odbor je razmotrio realizaciju šest zaključaka („Sl. list CG“, broj 46/15) usvojenih povodom održanog kontrolnog saslušanja na temu: „Sproveđenje politike odnosno zakona u oblasti koncesija, sa osvrtom na realizacije zaključaka Skupštine Crne Gore donijetih povodom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2013. godinu („Sl. list CG“, broj 31/14 od 24. jula 2014. godine)“. ⁴Polazeći od iznijetih mišljenja, stavova i ocjena u odnosu na stepen realizacije šest skupštinskih zaključaka na Odboru je konstatovano da su zaključci: 1, 2 i 3 realizovani, 5, 6 u fazi realizacije, dok zaključak 4 nije realizovan.
3. Odbor je, tokom 2016. godine, razmotrio 34 predloga zaključaka i predložio Skupštini Crne Gore da ih usvoji. Skupština je usvojila 30 zaključaka, čiju će realizaciju Odbor pratiti tokom 2017. godine.

 - Povodom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2015. godinu, Odbor je predložio Skupštini Crne Gore da doneše sedam zaključaka. Skupština je polazeći od predloga Odbora, na šestoj sjednici prvog redovnog zasjedanja u 2016. godini, dana 17. juna 2016. godine donijela **sedam zaključaka** (br. 00-72/16-4/3, „Sl. list CG“, br. 39/16).
 - Povodom kontrolnog saslušanja ministra održivog razvoja i turizma, Branimira Gvozdenovića i v.d. sekretara Sekretarijata za razvojne projekte, Biserke Dragičević, kako bi se utvrdile činjenice i okolnosti u vezi sa validnošću izdate garancije, shodno Aneksu ugovora, za završetak radova na hotelu „As“ u Perazića Dolu, Odbor je predložio Skupštini Crne Gore da doneše pet zaključaka. Skupština je polazeći od predloga Odbora, na šestoj sjednici prvog redovnog zasjedanja u 2016. godini, dana 28. juna 2016. godine donijela **pet zaključaka** (br. 00-63-7/16-27/6, „Sl. list CG“, br. 41/16).
 - Povodom razmatranja Izvještaja Centralne banke Crne Gore o nadzoru nad primjenom Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR, razmatranja dopune navedenog izvještaja, kao i praćenja primjene Zakona, Odbor je predložio Skupštini Crne Gore da doneše šest zaključaka. Skupština je polazeći od predloga Odbora, na desetoj sjednici prvog redovnog zasjedanja u 2016. godini, dana 28. jula 2016. godine donijela **šest zaključaka** (br. 00-72/15-50/6, „Sl. list CG“, br. 51/16).
 - Povodom razmatranja Predloga zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2015. godinu i Godišnjeg izvještaja o izvršenim revizijama i aktivnostima Državne revizorske institucije Crne Gore za period oktobar 2015 - oktobar 2016. godine, Odbor je predložio Skupštini Crne Gore da doneše 12 zaključaka. Skupština je polazeći od predloga Odbora, na četvrtoj sjednici drugog redovnog zasjedanja u 2016. godini, dana 29. decembra 2016. godine donijela **12 zaključaka** (br. 33/16-6/7, „Sl. list CG“, br. 2/17).

⁴ Prilikom razmatranja relizacije navedenih zaključaka Odbor se upoznao i sa Izvještajem o radu Komisije za koncesije za 2014. godinu sa Registrom ugovora o koncesijama, imajući u vidu da je navedeni izvještaj koji se shodno Zakonu dostavlja na uvid Skupštini do kraja marta 2015. godine, usmjeren Odboru 31. decembra 2015. godine.



- Povodom razmatranja Inoviranog izvještaja o korišćenju finansijskih sredstava Skupštine i Službe Skupštine Crne Gore za 2015. godinu, Odbor je predložio Skupštini da doneše četiri zaključka. Skupština nije razmatrala navedeni predlog zaključaka.

4. Odbor je, tokom 2016. godine održao četiri sjednice, na kojima je razmotrena primjena pet zakonskih akata:

- Odbor je na 133. sjednici, održanoj 7. marta 2016. godine, razmotrio primjenu Zakona o efikasnom korišćenju energije.
- Odbor je na 135. sjednici, održanoj 28. marta 2016. godine, razmotrio primjenu: Zakona o izmirenju obaveza prema radnicima Kombinata aluminijuma koji su, usled stečaja preduzeća, ostvarili pravo na penziju; Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR i Zakona o investicionim fondovima.
- Imajući u vidu da Odbor u skladu sa Poslovnikom Skupštine i Planom rada Odbora za 2016. godinu, kontinuirano prati primjenu Zakona o izmirenju obaveza prema radnicima Kombinata aluminijuma Podgorica koji su, uslijed stečaja preduzeća, ostvarili pravo na penziju, Odbor se na 144. sjednici, održanoj 30. maja 2016. godine, upoznao sa zaključcima Vlade Crne Gore povodom razmatranja Informacije o problemima u sprovodenju navedenog zakona.
- Odbor je na 148. sjednici, održanoj 13. juna 2016. godine, razmotrio primjenu Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.
- Odbor je na 149. sjednici, održanoj 24. juna 2016. godine, razmotrio primjenu Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR.

III PREDSTAVNIČKA FUNKCIJA

Jedan od značajnih aspekata rada Odbora ogleda se kroz „tekuća pitanja“, koja su predmet razmatranja na skoro svim sjednicama Odbora. U 2016. godini Odbor se kroz tekuća pitanja, upoznao sa *pisanim informacijama* koje su zatražene od državnih organa, u cilju dobijanja odgovora o aktuelnim pitanjima kao i u cilju praćenja realizacije skupštinskih zaključaka, *sugestijama i mišljenjima* za predlaganje izmjena zakona, sa *dopisima* usmjerenim Odboru, kao i dopisima predsjednika Odbora u periodu između dvije sjednice, a u cilju unapređenja rada Odbora.

1. Odbor se upoznao sa brojnim informacijama od kojih izdvajamo:

- Informacija Ministarstva ekonomije o primjeni Zakona o efikasnom korišćenju energije (3. mart 2016.);
- Informacija Centralne banke Crne Gore o nadzoru nad sprovodenjem Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR (18. mart i 23. jun 2016.);
- Informacija generalnog sekretara Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija koja sadrži navode iz Konačnog izvještaja DRI o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja MVPEI za 2014. godinu sa negativnim mišljenjem Institucije, kao i komentar generalnog sekretara po tom osnovu (26. april 2016.);
- Informacija Fonda za zdravstveno osiguranje o opredijeljenim finansijskim sredstvima za nabavku medicinskih sredstava za potrebe JZU za 2016. godinu (1. jun 2016.);
- Informacija Državne revizorske institucije o preduzetim radnjama po izrađenim i dostavljenim preporukama koje su zatražene od subjekta revizije uspjeha „Efikasnost Poreske uprave u sprovodenju mjera naplate poreskog duga“, da u roku od šest mjeseci izvijeste Državnu revizorsku instituciju (9. juna 2016. godine);
- Informacija Ministarstva finansija o rješenjima o odlaganju poreskih obaveza za period 2013-2016. godine (28. jun 2016.);
- Informacija Ministarstva finansija o iznosu naplaćenih poreza i poreskih dugovanja medija (28. jun 2016.);



Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu

- Informacija Agencije za zaštitu konkurenčije koja obuhvata pregled podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka za 2014. i 2015. godinu, pregled periodičnog novčanog kažnjavanja za 2013., 2014. i 2015. godinu i ostvarene prihode u periodu januar – jul 2016. godine (22. jul 2016.);
 - Informacija Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki o nepostupanju naručioca po rješenju Komisije u period od 1. januara do 31. decembra 2015. godine (29. jul 2016.);
 - Informacija o realizaciji Akcionog plana za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije na kraju I kvartala 2016. godine, koju je Ministarstvo finansija dostavilo povodom realizacije 11 skupštinskih zaključaka (33/15-3/5 i 00-72/15-44/3) povodom usvajanja Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2014. godinu (6. septembar), i dr.
2. Odbor se upoznao sa sugestijama, primjedbma i mišljenjima od kojih izdvajamo:
- Primjedbe NVO „Građanska alijansa“ na Predlog zakona izmjenama i dopunama Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (12. februar 2016.);
 - Sugestije Unije poslodavaca Crne Gore na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica (8. mart 2016.);
 - Sugestije predsjednika Opštine Berane na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru u dijelu koji se odnosi na lokalnu samoupravu (17. maj 2016.);
 - Primjedbe Agencije za zaštitu životne sredine na Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (5. jul 2016.);
 - Sugestije Instituta sertifikovanih računovođa Crne Gore na Predlog zakona o računovodstvu i na Predlog zakona o reviziji (8. avgust 2016.);
 - Sugestije Heta Asset Resolution d.o.o na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR (27. avgust 2016.);
 - Mišljenje Centralne banke Crne Gore na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR (29. avgust 2016.), i dr.
3. Odbor se upoznao sa brojnim dopisima od kojih izdvajamo:
- Dopis Njemačkog društva za međunarodnu saradnju (GIZ) u vezi sa primjenom Zakona o efikasnom korišćenju energije (4. mart 2016.);
 - Dopis Centra za zaštitu potrošača u vezi sa primjenom Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR (25.mart 2016.);
 - Dopis „Nega Tours Montenegro“ DOO i „Montena Invest“ LTD o viđenju situacije povodom hotela „As“ Perazića Do (14. aprila 2016.);
 - Dopis bivših radnika Željezare Nikšić u stečaju nijesu ostvarili pravo na otpremnine i nije im uplaćen staž za vrijeme stečaja po osnovu odlaska u penziju (27. maj 2016.);
 - Dopis radnika „Pobjeda d.o.o.“ sa molbom za pomoć u ostvarivanju prava penzionisanja po osnovu zaključka Fonda PIO, a koja ne mogu da ostvare, s obzirom da im nijesu uplaćeni doprinosi za 2013. i 2014. godinu (8. jun 2016.);
 - Dopis AD „Bjelasica Rada“ Bijelo Polje, sa molbom za održavanje sjednice Odbora koja bi bila posvećna aktuelnom stanju ovog pravnog lica (20. jun 2016.);
 - Dopis Hotela „Sindčel“ d.o.o. Nikšić sa molbom za pomoć u pokretanju postupka definisanja pravnog statusa firme i radnika „Sindčel“-a d.o.o. Nikšić (26. jul 2016.);
 - Dopisi bivših radnika „Kombinata aluminijuma AD Podgorica“ u vezi sa primjenom Zakona o izmirenju obaveza prema radnicima Kombinata aluminijuma Podgorica, koji su uslijed stečaja preduzeća, ostvarili pravo na penziju (mart, april, maj i decembar 2016.) i dr.



IV MEĐUNARODNE AKTIVNOSTI

Odbor je u izvještajnom periodu nastavio međunarodnu saradnju, koja se realizovala kroz posjete predstavnika međunarodnih organizacija Odboru, parlamentarne seminare, konferencije, sastanke i razmjenu iskustava sa predstavnicima parlamenta drugih država.

Tokom 2016. godine, u okviru parlamentarne dimenzije **holandskog predsjedavanja** Savjetom Evropske unije, zamjenik predsjednika Odbora prisustvovao je Interparlamentarnoj konferenciji o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju, održanoj 17. februara 2016. godine u Briselu, Belgija, dok je predsjednik Odbora prisustvovao Interparlamentarnoj konferenciji o energetici, uključujući neke aspekte inovacija, sa posebnim osvrtom na cirkularnu ekonomiju, održanoj 3. i 4. aprila 2016. godine u Hagu, Holandija. U okviru parlamentarne dimenzije **polugodišnjeg slovačkog predsjedavanja** Savjetom EU, predsjednik Odbora prisustvovao je Interparlamentarnoj konferenciji o stabilnosti, ekonomskoj koordinaciji i upravljanju, održanoj 17. i 18. oktobra 2016. godine u Bratislavi, Slovačka.

Značajno je istaći i da je predsjednik Odbora učestvovao na drugom sastanku Parlamentarnog plenuma Energetske zajednice održanom 13. oktobra 2016. godine u Sarajevu, Bosna i Hercegovina. Sastanak je održan sa predstavnicima parlamenta članica Energetske zajednice tokom kojeg su sagledani dosadašnji rezultati rada, kao i buduće aktivnosti Energetske zajednice. Na sastanku je predstavljen Implementacioni izvještaj Sekretarijata Energetske zajednice za 2016. godinu, a koji se odnosi na stepen transponovanja pravne tekovine iz oblasti energetike u nacionalno zakonodavstvo. Tokom sastanka razgovaralo se i o aktivnostima Plenuma za narednu godinu, o Nacrtu poslovnika o radu Plenuma, kao i mogućnostima saradnje sa poslanicima Evropskog parlamenta.

U organizaciji Vestminster fondacije za demokratiju, u saradnji sa Svjetskom bankom i Mrežom parlamentarnih odbora za ekonomiju, finansije i evropske integracije zemalja Zapadnog Balkana predsjednik i tri člana Odbora učestvovali su na Regionalnoj parlamentarnoj konferenciji, na temu „Jačanje regionalne saradnje u parlamentima Zapadnog Balkana u cilju poboljšanja upravljanja javnim finansijama“ u Beogradu, Srbija.

V OSTALO

1. Odbor je, tokom godine, imao kontinuiranu saradnju sa Vestminster fondacijom za demokratiju, koja je na osnovu Memoranduma o razumijevanju između Skupštine Crne Gore i Vestminster fondacije za demokratiju rezultirala sprovodenjem dvogodišnjeg programa u okviru kojeg je formirana Parlamentarna budžetska kancelarija. Nadzor nad radom Budžetske kancelarije vrši Upravljačka grupa u čijem sastavu su, između ostalog, predsjednik Odbora i sekretar Sekretarijata Odbora. Dva službenika koja su bila u Sekretarijatu Odbora, od septembra 2016. godine rade u Budžetskoj kancelariji.
2. Stručne i administrativne poslove za potrebe Odbora obavlja Služba, odnosno Sekretarijat Odbora, koju je do septembra 2016. godine činilo šest državnih službenika, a od navedenog datuma pa do kraja 2016. godine bila je u sastavu od četiri službenika. Sekretarijat Odbora učestvovao je u pripremi sjednica radnih tijela, izradi izvještaja i zapisnika, izradi tekstova usvojenih zakona i drugih akata za objavljivanje u „Službenom listu Crne Gore“, obavljao stručne i druge poslove za potrebe predsjednika radnog tijela i dr.

U izvještajnom periodu urađeno je 12 informativnih pregleda, od kojih je:

- 11 o predlozima zakona čiji je podnositelj Vlada Crne Gore i
- jedan o finansijskim planovima (šest) nezavisnih regulatornih tijela.



3. Dva službenika Sekretarijata Odbora obavljala su stručne i administrativne poslove za potrebe Anketnog odbora za prikupljanje informacija i činjenica o postupanju nadležnih državnih organa u zaštitu imovine i javnog interesa prilikom prodaje imovine Duvanskog kombinata AD u stečaju. Anketni odbor je u toku 2016. godine održao 2 sjednice, koje su ukupno trajale jedan čas, i u skladu sa Zakonom o parlamentarnoj istraži podnio Skupštini Crne Gore Izvještaj sa predlogom mjera.

Službenica Sekretarijata Odbora član je Koordinacione grupe za praćenje implementacije Programa refrme upravljanja javnim finansijama 2016-2020. Službenica Sekretarijata Odbora član je Radne grupe za izradu Nacrta zakona o razvojnoj saradnji i humanitarnoj pomoći Crne Gore.

4. Tokom prethodne godine, službenici Sekretarijata Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, pored učešća u radnim grupama za pripremu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, kao i prisustva javnim debatama, posjećivali su obuke na kojima su unapređivali svoje vještine, od kojih izdvajamo:
- u organizaciji Sekretarijata Enegetske zajednice, službenica Sekretarijata Odbora učestvovala je u desetodnevnom programu prve „Ljetnje škole 2016“, održane na univerzitetu POLIS, u Tirani.

Takođe, službenici su učestvovali i na obukama i seminarima, koje su organizovali: Energetska zajednica, Uprava za kadrove, Centar za demokratsku kontrolu oružanih snaga (DCAF), Evropskog centra za parlamentarna istraživanja i dokumentaciju (ECPRD), SIGMA⁵-e, NVO „Institut alternativa“, itd. Sekretarijat Odbora je, u izvještajnom periodu, uspostavio saradnju i sa međunarodnom organizacijom Centar za razvoj finansija iz Slovenije, čijim obukama su prisustvovale dvije službenice.

MEĐUNARODNE I OSTALE AKTIVNOSTI RADNOG TIJELA I ČLANOVA RADNOG TIJELA U 2016. GODINI

1. Interparlamentarna konferencija na temu: „Stabilnost, ekonomska koordinacija i upravljanje u Evropskoj uniji“, održana 17. februara 2016. godine u Briselu. Konferencija je organizovana u okviru predsjedavanja Holandije Savjetom Evropske unije, a prisustvovao je Damir Šehović, zamjenik predsjednika Odbora.
2. Inter-parlamentarna konferencija na temu: „Energetika, uključujući neke aspekte inovacija, sa posebnim osvrtom na cirkularnu ekonomiju“, održana 3. i 4. aprila 2016. godine u Hagu. Konferencija je organizovana u okviru predsjedavanja Holandije Savjetom Evropske unije, a prisustvovao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora.
3. Prezentacija „Devetog redovnog ekonomskog izvještaja Svjetske banke za jugoistočnu Evropu“, održana 8. aprila 2016. godine u Podgorici. Konferenciji je prisustvovao Filip Vuković, član Odbora.
4. Regionalna parlamentarna konferencija na temu: „Jačanje regionalne saradnje u parlamentima Zapadnog Balkana u cilju poboljšanja upravljanja javnim finansijama“, održana 9. i 10. septembra 2016. godine u Beogradu. Konferenciju je organizovala Vestminsterska fondacija za demokratiju u saradnji sa Svjetskom bankom i Mrežom parlamentarnih odbora za ekonomiju, finansije i evropske integracije zemalja Zapadnog Balkana, a prisustvovali su: Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora i Veljko Zarubica, Filip Vuković i Nik Gjeloshaj, članovi Odbora.



Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu

5. Sastanak Parlamentarnog plenuma Energetske zajednice održan 13. oktobra 2016. godine u Sarajevu. Sastanak je organizovala Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine u saradnji sa Sekretarijatom Energetske zajednice, a prisustvovao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora i član Parlamentarnog plenuma.
6. Inter-parlamentarna konferencija na temu: „Stabilnost, ekonomska koordinacija i upravljanje u Evropskoj uniji“, održana 17. i 18. oktobra 2016. godine u Bratislavi. Konferenciji je organizovana u okviru polugodišnjeg predsjedavanja Slovačke Savjetom Evropske unije, a prisustvovao je Aleksandar Damjanović, predsjednik Odbora i Veljko Zarubica, član Odbora.
7. Sastanak predstavnika Odbora za ekonomiju, finansije i budžet sa članovima misije MMF-a, održan 27. oktobra 2016. godine u Skupštini Crne Gore. Sastanku su prisustvovali: predsjednik Odbora, Aleksandar Damjanović i zamjenik predsjednika Odbora, Damir Šehović.
8. Sastanak poslanika Aleksandra Damjanovića sa članovima misije MMF-a, održan 14. novembra 2016. godine u Skupštini Crne Gore, a na kome je razgovarano o stanju javnih finansija u Crnoj Gori i procedurama usvajanja budžeta.

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Prof. dr Vujica Lazović, s.r.



Prilog 1 - UPOREDNI STATISTIČKI PRIKAZ RADA ODBORA U 2015. I 2016. GODINI

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet	Broj sjednica		Trajanje sjednica (u satima)		Trajanje sjednica (u danima)		Broj razmatranih tačaka d.reda		Broj razmatranih predloga zakona		Broj razmatranih amandmana	
Godine	2015.	2016.	2015.	2016.	2015.	2016.	2015.	2016.	2015.	2016.	2015.	2016.
Ukupno	38	38	78.05	70.30	44	39	179	150	58	34	287	132

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet	Učešće na sjednici u skladu sa član 67 Poslovnika				Konsultativna saslušanja		Kontrolna saslušanja	
Godine	2015.	2016.	2015.	2016.	2015.	2016.	2015.	2016.
Učešće na sjednici u svojstvu predлагаča zakona, po pozivu i u svojstvu podnositelja amandmana	293	261 ⁶	1	/	1	5		

Prilog 2 - UPOREDNI STATISTIČKI PRIKAZ RADA ODBORA U 25. I 26. SAZIVU U 2016. GODINI

Odbor za ekonomiju, finansije i budžet	Broj sjednica		Trajanje sjednica (u satima)		Trajanje sjednica (u danima)		Broj razmatranih tačaka d.reda		Broj razmatranih predloga zakona		Broj razmatranih amandmana	
Saziv	25. saziv	26. saziv	25. saziv	26. saziv	25. saziv	26. saziv	25. saziv	26. saziv	25. saziv	26. saziv	25. saziv	26. saziv
Ukupno	34	4	63.20	7.10	35	4	114	36	20	14	122	10

Prilog 3 - STEPEN REALIZACIJE PLANA RADA ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUŽET ZA 2016. GODINU

Polazeći od akata koji su u skupštinskoj proceduri, Programa rada Vlade Crne Gore za 2016. godinu, Izvještaja o napretku Crne Gore za 2015. godinu, obaveza koje proističu iz sistemskih zakona i drugih akata, pripremljen je *Plan rada Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu*, koji obuhvata: zakonodavni dio; tematski dio i dio koji se odnosi na praćenje realizacije zaključaka Skupštine Crne Gore, kontrolna i konsultativna saslušanja i druge aktivnosti.

U nastavku se daje prikaz realizacije Plana rada Odbora za 2016. godinu:

1. Zakonodavni dio

1.1. Akti koji su u bili u skupštinskoj proceduri i akti čije se dostavljanje očekivalo tokom I kvartala 2016. godine, a predviđeni su Programom rada Vlade za 2015. godinu i/ili nijesu predviđeni su Programom rada Vlade za 2016. godinu:

⁶ Od ukupno 261 učešća na sjednici u skladu sa članom 67 Poslovnika 190 učešća je u 25. sazivu Skupštine, dok je 71 učešće u 26. sazivu Skupštine.



Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu

NAZIV AKTA	PREDLAGAČ	AKTIVNOST ODBORA		
		razmotreno	nerazmotreno	RAZMATRNO NA SJEDNICI ODBORA
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o preuzimanju akcionarskih društava	Vlada	✓		127. sjednica od 21. januara 2016.
Predlog zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru	Vlada	✓		129. sjednica od 15. februara 2016.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o administrativnim taksama	Vlada	✓		132. sjednica od 29. februara 2016
Predlog zakona o bezbjednosnoj zaštiti brodova i luka	Vlada	✓		132. sjednica od 29. februara 2016
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju	Vlada	✓		133. sjednica od 7. marta 2016.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica	Vlada	✓		134. sjednica od 21. marta 2016.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost	Vlada	✓		136. sjednica od 7. aprila 2016.
Predlog zakona o spoljnoj trgovini naoružanjem i vojnom opremom	Vlada	✓		136. sjednica od 7. aprila 2016.
Predlog zakona o javno privatnom partnerstvu ⁷	Vlada		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
UKUPNO: 9 AKATA	/	8 akata	1 akt	/

1.2. Akti predviđeni Programom rada Vlade za 2016. godinu, a koji su usmjereni Odboru u izvještajnom periodu:

NAZIV AKTA	AKTIVNOST ODBORA		
	razmotreno	nerazmotreno	RAZMATRNO NA SJEDNICI ODBORA
Predlog zakona o računovodstvu	✓		151. sjednica od 11. jula 2016.
Predlog zakona o reviziji ⁸	✓		Druga sjednica od 23. decembra 2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o Završnom računu Budžeta Crne Gore za 2015. godinu	✓		Druga sjednica od 23. decembra 2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Predlog zakona o kontroli državne pomoći		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o tržištu kapitala		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru

⁷ Odbor je na 128. sjednici održanoj 1. februara 2016. godine obaviješten da će Vlada Crne Gore u 2016. godini utvrditi Predlog zakona o javno privatnom partnerstvu.

⁸ Predlog zakona o reviziji razmotren je i na 151. sjednici Odbora održanoj 11. jula 2016. godine u 25. sazivu Skupštine Crne Gore.



Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o zabrani obmanjujućeg oglašavanja kod pružanja usluga i prodaje proizvoda		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti potrošača		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o obaveznim rezervama naftnih derivata		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama	✓		Druga sjednica od 23. decembra 2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama	✓		Druga sjednica od 23. decembra 2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Predlog zakona o bankama		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, mikrokreditiranju i kreditnogarantnim poslovima		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o izmjena i dopunama Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2017. godinu	✓		Druga sjednica od 23. decembra 2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost	✓		Druga sjednica od 23. decembra 2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Predlog zakona o privrednim društvima		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o kontroli izvoza roba dvostrukе namjene		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o uslugama		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o prevozu u drumskom saobraćaju		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog zakona o elektronskom potpisu		✗	Navedeni predlog zakona nije podnijet u skupštinsku proceduru
UKUPNO: 25 AKATA	7 akata	18 akata	/

Napomena:

Od ukupno 25 zakonskih akata čiji je predlagač Vlada, a koji su predviđeni Planom rada Odbora za 2016. godinu, Odboru je usmjereno 7 akata koje je i razmotrio.

Tokom 2016. godine, Vlada nije utvrdila i usmjerila Odboru 18 zakonska akta, zbog čega Odbor nije bio u mogućnosti da realizuje dio zakonodavnog Plana rada.



2. Tematski dio

NAZIV AKTA	Organ/institucija koja dostavlja Odboru	AKTIVNOST ODBORA		
		razmotreno	nerazmotreno	RAZMATRNO NA SJEDNICI ODBORA
Izvještaj o korišćenju sredstava Skupštine i službe Skupštine za 2015. godinu	Generalni sekretar Skupštine Crne Gore Čl. 28 Poslovnika Skupštine Crne Gore	✓		136. sjednica od 7. i 21.aprila 2016. i 143. sjednica od 24. maja 2016.
Izvještaj o radu Komisije za koncesije u 2015. godini (na uvid)	Komisija za koncesije Čl. 16 Zakona o koncesijama	✓		137. sjednica od 14. april 2016.
Godišnji izvještaj o radu CBCG za 2015. godinu	Centralna banka Crne Gore Čl. 39 Zakona o CBCG	✓		142. sjednica od 16. maja 2016.
Finansijski izvještaj CBCG za 2015. godinu (na uvid)	Centralna banka Crne Gore Čl. 39 Zakona o CBCG	✓		142. sjednica od 16. maja 2016.
Izvještaj o stabilnosti finansijskog sistema za 2015. godini (na uvid)	Centralna banka Crne Gore Čl. 39 Zakona o CBCG	✓		142. sjednica od 16. maja 2016.
Izvještaj o stabilnosti cijena za 2015. godinu (na uvid)	Centralna banka Crne Gore Čl. 39 Zakona o CBCG	✓		142. sjednica od 16. maja 2016.
Izvještaj o radu Savjeta za finansijsku stabilnost za 2015. godini (na uvid)	Savjet za finansijsku stabilnost Čl. 11 Zakona o Savjetu za finansijsku stabilnost	✓		142. sjednica od 16. maja 2016.
Izvještaj o radu i poslovanju IRF za 2015. godinu i godišnjim finansijskim iskazima sa mišljenjem revizora (na upoznavanje)	Investiciono-razvojni fond Crne Gore Čl. 15 i 18 Zakona o IRF Crne Gore	✓		144. sjednica od 30. maja 2016.
Izvještaj o korišćenju sredstava Skupštine i službe Skupštine za period 1. januar – 30. jun 2016. godine	Generalni sekretar Skupštine Crne Gore Čl. 28 Poslovnika Skupštine Crne Gore	✓		155. sjednica od 29. jula 2016.
Godišnji izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore za 2015. godinu ⁹	Regulatorna agencija za energetiku Čl. 47 Zakona o energetici	✓		Prva sjednica od 22.decembra 2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Godišnji izvještaj o stanju na tržištu hartija od vrijednosti za 2015. godinu ¹⁰	Komisija za hartije od vrijednosti Čl. 23 Zakona o hartijama od vrijednosti	✓		Prva sjednica od 22.decembra 2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Godišnji izvještaj o stanju na tržištu osiguranja za 2015. godinu ¹¹	Agencija za nadzor osiguranja Čl. 185 i čl. 193 Zakona o osiguranju	✓		Prva sjednica od 22.decembra 2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Izvještaj o radu Fonda za zaštitu depozita za 2015. godinu (na uvid) ¹²	Fond za zaštitu depozita Čl. 20 Zakona o zaštitu depozita	✓		Prva sjednica od 22.decembra 2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2015. godini ¹³	Komisija za kontrolu državne pomoći Čl. 10 Zakona o kontroli državne pomoći	✓		Prva sjednica od 22.decembra 2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2014-2020, za 2015. godinu	Ministarstvo ekonomije Čl. 11 Zakona o regionalnom razvoju	✓		Druga sjednica od 23.decembra 2016 26. saziv Skupštine Crne Gore

⁹ Godišnji izvještaj o stanju energetskog sektora Crne Gore za 2015. godinu razmotren je i na 153. sjednici Odbora održanoj 22. i 27. jula 2016. godine u 25. sazivu Skupštine Crne Gore.

¹⁰ Godišnji izvještaj o stanju na tržištu hartija od vrijednosti za 2015. godinu razmotren je i na 146. sjednici Odbora održanoj 6. juna 2016. godine u 25. sazivu Skupštine Crne Gore.

¹¹ Godišnji izvještaj o stanju na tržištu osiguranja za 2015. godinu razmotren je i na 152. sjednici Odbora održanoj 18. jula 2016. godine u 25. sazivu Skupštine Crne Gore.

¹² Izvještaj o radu Fonda za zaštitu depozita za 2015. godinu razmotren je i na 152. sjednici Odbora održanoj 18. jula 2016. godine u 25. sazivu Skupštine Crne Gore.

¹³ Izvještaj o dodijeljenoj državnoj pomoći u Crnoj Gori u 2015. godini razmotren je i na 153. sjednici Odbora održanoj 22. i 27. jula 2016. godine u 25. sazivu Skupštine Crne Gore.



Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu

Godišnji izvještaj Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki za 2015. godinu ¹⁴	Državna komisija za kontrolu postupka javnih nabavki - Čl. 142 Zakona o javnim nabavkama	✓		Prva sjednica od 22.decembra2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Izvještaj o radu Agencije za zaštitu konkurenčije za 2015. godinu	Agencija za zaštitu konkurenčije Čl. 25 Zakona o zaštiti konkurenčije	✓		149. sjednica od 24. juna 2016.
Predlog zahtjeva za dodjelu budžetskih sredstava DRI u budžetu Crne Gore za 2017. godinu	Državna revizorska institucija Čl. 51 Zakona o DRI	✓		158. sjednica od 5.septembra 2016.
Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu EKIP za 2015. godinu ¹⁵	Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost - Čl. 50 Zakona o Budžetu	✓		Prva sjednica od 22.decembra2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu AEM za 2015. godinu	Agencija za elektronske medije Čl. 50 Zakona o Budžetu	✓		141. sjednica od 10. maja 2016.
Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu RAE za 2015. godinu	Regulatorna agencija za energetiku Čl. 50 Zakona o Budžetu	✓		143. sjednica od 24. maja 2016.
Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu ANO za 2015. godinu ¹⁶	Agencija za nadzor osiguranja Čl. 50 Zakona o Budžetu	✓		Prva sjednica od 22.decembra2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu KHOV za 2015. godinu ¹⁷	Komisija za hartije od vrijednosti Čl. 50 Zakona o Budžetu	✓		Prva sjednica od 22.decembra2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu CALIM za 2015. godinu	Agencija za ljekove i medicinska sredstva Čl. 50 Zakona o Budžetu	✓		141. sjednica od 10. maja 2016.
Finansijski plan sa planom rada EKIP za 2016. godinu	Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost - Čl. 27 Zakona o Budžetu	✓		Prva sjednica od 22.decembra2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Finansijski plan sa planom rada AEM za 2016. godinu	Agencija za elektronske medije Čl. 27 Zakona o Budžetu	✓		Prva sjednica od 22.decembra2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Finansijski plan sa planom rada RAE za 2016. godinu	Regulatorna agencija za energetiku Čl. 27 Zakona o Budžetu	✓		Prva sjednica od 22.decembra2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Finansijski plan sa planom rada ANO za 2016. godinu	Agencija za nadzor osiguranja Čl. 27 Zakona o Budžetu	✓		Prva sjednica od 22.decembra2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Finansijski plan sa planom rada KHOV za 2016. godinu	Komisija za hartije od vrijednosti Čl. 27 Zakona o Budžetu	✓		Prva sjednica od 22.decembra2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Finansijski plan sa planom rada CALIMS za 2016. godinu	Agencija za ljekove i medicinska sredstva Čl. 27 Zakona o Budžetu	✓		Prva sjednica od 22.decembra2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Izvještaj o sprovođenju politike zaštite potrošača iz Nacionalnog programa (2015-2018)	Ministarstvo ekonomije Čl. 155 Zakona o zaštiti potrošača	✓		Prva sjednica od 22.decembra2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Finansijski plan CBCG za 2017. godinu (na uvid)	Centralna banka Crne Gore Čl. 71 Zakona o CBCG	✓		Druga sjednica od 23.decembra 2016 26. saziv Skupštine Crne Gore
Davanje saglasnosti na izbor revizora finansijskih izvještaja CBCG	Centralna banka Crne Gore Čl. 76 Zakona o CBCG	✓		158. sjednica od 5. septembra 2016. i 158. sjednica od 15. septembra 2016.

¹⁴Godišnji izvještaj Državne komisije za kontrolu postupka javnih nabavki za 2015. godinu razmotren je i na 152. sjednici Odbora održanoj 18. jula 2016. godine u 25. sazivu Skupštine Crne Gore.

¹⁵ Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu EKIP za 2015. godinu razmotreni su i na 146. sjednici Odbora održanoj 6. juna 2016. godine u 25. sazivu Skupštine Crne Gore.

¹⁶Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu ANO za 2015. godinu razmotreni su i na 143. sjednici Odbora održanoj 24. maja 2016. godine u 25. sazivu Skupštine Crne Gore.

¹⁷ Izvještaj o radu KHOV za 2015. godinu razmotren je i na 146. sjednici Odbora održanoj 6. juna 2016. godine u 25. sazivu Skupštine Crne Gore.



Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu

Sanacija deficit-a, odnosno upotreba suficita	Zakona o bužetu i fiskalnoj odgovornosti Čl. 20, 21 i 26	✓		Druga sjednica od 23.decembra 2016 26. saziv Skupštine Crne Gore
Odluka o davanju u dugoročni zakup zemljišta na poluostrvu Luštica – Opština Herceg Novi (Službeni list Crne Gore, broj 86/09)	Vlada dostavljaće godišnje (na kraju IV kvartala) Skupštini izvještaj o realizovanim investicijama za tekuću godinu. Tačka 5 Odluke		✗	Navedeni izvještaj nije podnijet u skupštinsku proceduru
Odluka o davanju u dugoročni zakup zemljišta na poluostrvu Luštica – Opština Tivat (Službeni list Crne Gore, broj 86/09)	Vlada dostavljaće godišnje (na kraju IV kvartala) Skupštini izvještaj o realizovanim investicijama za tekuću godinu. Tačka 5 Odluke		✗	Navedeni izvještaj nije podnijet u skupštinsku proceduru
Odluka o davanju u dugoročni zakup lokacije kasarne „Orjenski bataljon“ – Kumbor, Opština Herceg Novi (Službeni list Crne Gore, broj 41/12)	Vlada dostavljaće godišnje (na kraju IV kvartala) Skupštini izvještaj o realizovanim investicijama za tekuću godinu. Tačka 5 Odluke		✗	Navedeni izvještaj nije podnijet u skupštinsku proceduru
Predlog za imenovanje četiri člana Savjeta Centralne banke Crne Gore	Zakona o Centralnoj banci Crne Gore Član 50		✗	Nije pokrenut postupak imenovanja u 2016. godini
Predlog za imenovanje člana Senata Državne revizorske institucije	Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji Član 33		✗	Nije pokrenut postupak imenovanja u 2016. godini
Fiskalna strategija za period trajanja mandata Vlade	Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti Član 17		✗	Navedena strategija nije podnjeta u skupštinsku proceduru
UKUPNO: 40 AKTA	/	34 akta	6 akta	/

Napomena:

Odbor nije razmotrio četiri akta, s obzirom da isti nijesu podnijeti u skupštinsku proceduru.

Odbor nije utvrdio predloge odluka za imenovanje članova Savjeta CBCC i člana Senata DRI jer nijesu pokrenuti postupci za utvrđivanje tokom 2016. godine.

3. Praćenje realizacije skupštinskih zaključaka, saslušanja, ostale aktivnosti

3.1. Kontinuirano praćenje realizacije skupštinskih zaključaka:

ZAKLJUČCI SKUPŠTINE CRNE GORE	AKTIVNOST ODBORA		
	razmotreno	nerazmotreno	RAZMATRNO NA SJEDNICI ODBORA
Šest zaključaka (00-63-7/15-51/4), povodom održanog kontrolnog saslušanja na temu: „Sprovodenje politike, odnosno zakona u oblasti koncesija, sa osvrtom na realizaciju zaključaka Skupštine Crne Gore donijetih povodom razmatranja Izvještaja o radu Komisije za koncesije za 2013. godinu („Sl. list Crne Gore“ br. 31/14)“. Zaključci objavljeni u „Službenom listu Crne Gore“, broj 46/15.	✓		128. sjednica od 1. februara 2016.
Jedanaest zaključaka (33/15-3/5 i 00-72/15-44/3), povodom usvajanja Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2014. godinu (nalazi, mjere i preporuke DRI). Zaključci objavljeni u „Službenom listu Crne Gore“, broj 78/15.	✓		Druga sjednica od 23. decembra 2016. 26. saziv Skupštine Crne Gore
Tri zaključka (33/15-5/59), povodom usvajanja Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu. Zaključci objavljeni u „Službenom listu Crne Gore“, broj 79/15.		✗	
UKUPNO: 20 ZAKLJUČAKA	17	3	/



Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu

3.2.Kontrolna i konsultativna saslušanja:

SASLUŠANJA	AKTIVNOST ODBORA		
KONSULTATIVNA	održano	nije održano	RAZMATRNO NA SJEDNICI ODBORA
Sproveđenje Zakona o poštanskim uslugama sa osvrtom na rad nacionalnog poštanskog operatora – Pošte Crne Gore u dijelu koji se odnosi troškove univerzalnog poštanskog servisa		✗	
KONTROLNA	održano	nije održano	RAZMATRNO NA SJEDNICI ODBORA
Saslušanje Branimira Gvozdenovića, ministra održivog razvoja i turizma i Zorana Mrdaka, direktora „Javnog preduzeća za Nacionalne parkove Crne Gore“, povodom negativnog mišljenja Državne revizorske institucije (DRI) o finansijskoj reviziji i reviziji pravilnosti „Javnog preduzeća za Nacionalne parkove Crne Gore“.	✓		130. sjednica od 22. februara 2016.
Saslušanje povodom negativnog mišljenja DRI na finansijsku reviziju i uslovnog mišljenja na reviziju pravilnosti „JU Muzički centar Crne Gore“.	✓		139. sjednica od 27. aprila 2016.
Saslušanje povodom revizije uspjeha DRI na „Efikasnost Poreske uprave u sproveđenju mjera naplate poreskog duga“.	✓		147. sjednica od 20. juna 2016.
Saslušanje povodom revizije uspjeha DRI na „Efikasnost korišćenja sredstava od doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom“. (u saradnji sa Odborom za zdravstvo, rad i socijalno staranje)		✗	
Saslušanje stečajnog upravnika u Kombinatu aluminijuma AD Podgorica i resornog ministra, shodno zaključku 2 Skupštine Crne Gore (00-63-7/15-21/11) donešenog povodom razmatranja realizacije zaključaka Skupštine Crne Gore, od 30. aprila 2013. godine, koji se odnose na KAP.		✗	
Dva saslušanja u skladu sa članom 75 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.		✗	Nije bilo inicijativa za održavanje saslušanja u skladu sa navedenim.
UKUPNO: 8 SASLUŠANJA	3 saslušanja	5 saslušanja	/

3.3.Ostale aktivnosti (primjena zakona, praćenje realizacije ocjena i stavova Odbora i dr.)

OSTALE AKTIVNOSTI	AKTIVNOST ODBORA		
	razmotreno	nerazmotreno	RAZMATRNO NA SJEDNICI ODBORA
Definisanja modela daljeg unaprjeđenja saradnje članova Odbora sa članovima Senata i predstavnicima Državne revizorske institucije (mogućnost potpisivanja protokola o saradnji).	✓		započete aktivnosti na unapređenju saradnje.
Obrazovanje Pododbora za budžet (kontrola trošenja javnih sredstava).		✗	
Formiranje radne grupe Odbora koja bi u saradnji sa Odborom za antikorupciju pripremila radnu verziju zakona koji bi se odnosio na ispitivanje nezakonito stečene imovine odnosno nezakonito bogaćenje.		✗	
Praćenje primjene Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR.	✓		135. sjednica od 28. marta 2016. i 149. sjednica od 24. juna 2016.
Praćenje primjene Zakona o efikasnom korišćenju energije.	✓		133. sjednica od 7. marta 2016.
Praćenje primjene Zakona o izmirenju obaveza prema radnicima KAP-a koji su, usled stečaja preduzeća, ostvarili pravo na penziju.	✓		135. sjednica od 28. marta 2016.
UKUPNO: 6 AKTIVNOSTI	4	2	/

**Prilog 4 - TABELARNI PREGLED AKATA KOJE JE ODBOR RAZMOTRIO, A NIJESU PREDVIĐENI PLANOM RADA ODBORA ZA 2016. GODINU**

NAZIV AKTA	ODBOR RAZMOTRIO
Predlog zakona o izmjenama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (predlagač - poslanik Andrija Popović)	134. sjednica od 21. marta 2016.
Predlog odluke o dodjeli Ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore sa Predlogom ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore, Predlogom ugovora o zajedničkim operacijama i Predlogom ugovora o računovodstvu (predlagač - Vlada Crne Gore)	137. sjednica od 14. aprila 2016.
Zaključci Vlade Crne Gore povodom razmatranja Informacije o problemima u sprovođenju Zakona o izmirenju obaveza prema radnicima Kombinata Aluminijuma Podgorica, koji su uslijed stečaja preduzeća, ostvarili pravo na penziju (predlagač - Vlada Crne Gore)	144. sjednica od 30. maja 2016.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR (predlagač - poslanik Nebojša Medojević)	150. sjednica od 30. juna 2016.
Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (predlagač - poslanik Aleksandar Damjanović)	150. sjednica od 30. juna 2016.
Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o porezu na ugljovodonike (predlagač - Vlada Crne Gore)	150. sjednica od 30. juna 2016.
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije (predlagač - Vlada Crne Gore)	151. sjednica od 11. jula 2016.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o boravišnoj taksi (predlagač - poslanica Ljerka Dragičević)	153. sjednica od 22. jula 2016.
Predlog odluke o prihvatanju Akcionarskog ugovora između Države Crne Gore i A2A S.P.A (predlagač - Vlada Crne Gore)	154. sjednica od 27. jula 2016.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o konverziji kredita u švajcarskim francima CHF u eure EUR (predlagači - grupa 39 poslanika)	156. sjednica od 29. avg. 2016.
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću (predlagači - grupa 31 poslanika)	159. sjednica od 15. sept. 2016
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (predlagači - poslanici: Džavid Šabović, Ranko Krivokapić, Rifat Rastoder, Izet Bralić i Draginja Vuksanović)	159. sjednica od 15. sept. 2016
Predlog zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (predlagač - poslanik Aleksandar Damjanović)	160. sjednica od 7. oktob. 2016.
Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja (predlagač - Vlada Crne Gore)	Druga sjednica od 23. decembar 2016 26. saziv Skupštine Crne Gore
Predlog zakona o izmjenama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica (predlagač - Vlada Crne Gore)	Druga sjednica od 23. decembar 2016 26. saziv Skupštine Crne Gore
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (predlagač - Vlada Crne Gore)	Druga sjednica od 23. decembar 2016 26. saziv Skupštine Crne Gore
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti (predlagač - Vlada Crne Gore) (član 137 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore)	Druga sjednica od 23. decembar 2016 26. saziv Skupštine Crne Gore
Predlog zakona o izmjenama Zakona o pravnoj zaštiti industrijskog dizajna (predlagač - Vlada Crne Gore)	Druga sjednica od 23. decembar 2016 26. saziv Skupštine Crne Gore
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o žigu (predlagač - Vlada Crne Gore)	Druga sjednica od 23. decembar 2016 26. saziv Skupštine Crne Gore
Predlog zakona o izmjenama Zakona o patentima (predlagač - Vlada Crne Gore)	Druga sjednica od 23. decembar 2016 26. saziv Skupštine Crne Gore



Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu

Predlog odluke o dodjeli Ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore za blokove 4219-26 i 4218-30 s Predlogom ugovora o koncesiji za proizvodnju ugljovodonika u podmorju Crne Gore za blokove 4219-26 i 4218-30, Predlogom ugovora o zajednickim operacijama i Predlogom ugovora o racunovodstvu (predlagač - Vlada Crne Gore)

Druga sjednica od 23.decembar 2016
26. saziv Skupštine Crne Gore

UKUPNO: 21 AKT	/
-----------------------	---

Napomena:

Od ukupno 21 akta koje je Odbor razmotrio a nijesu predviđeni Planom rada za 2016. godinu, predlagači osam akata su poslanici dok je predlagač 13 akata Vlada.

Prilog 5 - TABELARNI PRIKAZ PRISUSTVA ČLANOVA ODBORA SJEDNICAMA ODBORA KOJE SU ODRŽANE U PERIODU JANUAR – DECEMBAR 2016. GODIN

a) Prisustvo članova Odbora u 2016. godini, a tokom 25. saziva Skupštine Crne Gore (januar 2016. – novembar 2016. godine)

r.b.	Broj sjednice	Datum održavanja	Aleksandar Damjanović	Veljko Zarubica	Zoran Jelić	Filip Vuković	Rešid Adrović	Damir Šehović	Almer Kalač	Nik Gjeloshaj	Nebojša Medojević	Strahinja Bulajić	Milutin Đukanović	Srđan Milić	Goran Tuponja
1.	127.	21. januar 2016.	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	+	-
2.	128.	1. februar 2016.	+	+	+	+	+	-	+	-	-	-	-	+	+
3.	129.	15. februar 2016.	+	+	+	+	+	-	+	-	-	-	-	-	+
4.	130.	22. februar 2016.	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	+	+
5.	131.	22. februar 2016.	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	-	+
6.	131. nastavak	24. februar 2016.	+	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	+	+
7.	132.	29. februar 2016.	+	+	+	Željko Aprcović	+	-	+	-	-	-	-	-	+
8.	133.	7. mart 2016.	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	-	+	+
9.	134.	21. mart 2016.	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	+	+
10.	135.	28. mart 2016.	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	+	-
11.	136.	7. april 2016.	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	+	+
12.	136. nastavak	21. april 2016.	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	-	+
13.	137.	14. april 2016.	+	+	+	+	+	-	+	Miloš Konatar	-	-	-	+	+



Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu

r.b.	Broj sjednice	Datum održavanja	Aleksandar Damjanović	Veljko Zarubica	Zoran Jelić	Filip Vuković	Rešid Adrović	Damir Šehović	Almer Kalač	Nik Gjeloshaj	Nebojša Medojević	Strahinja Bulajić	Milutin Đukanović	Srđan Milić	Goran Tuponja
14.	138.	18. april 2016.	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	+	+
15.	139.	27. april 2016.	+	+	+	+	+	-	+	-	-	-	-	+	-
16.	140.	21. april 2016.	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	+	+
17.	141.	10. maj 2016.	+	+	+	+	+	-	+	+	-	-	-	+	-
18.	142.	16. maj 2016.	+	Maida Bešlić	+	+	+	-	+	-	-	-	-	+	-
19.	143.	24. maj 2016.	+	+	+	+	+	Mladen Bojanić	+	-	-	-	-	-	-
20.	143. nastavak	30. maj 2016.	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	+	+
21.	144.	30. maj 2016.	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	+	+
22.	145.	2. jun 2016.	+	+	+	+	+	+	Rešad Sijarić	-	-	-	-	+	+
23.	146.	6. jun 2016.	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	-	+	+
24.	146. nastavak	13. jun 2016.	+	+	+	-	+	+	+	Miloš Konatar	-	-	-	-	+
25.	147.	20. jun 2016.	+	+	+	+	+	+	+	Miloš Konatar	-	-	-	+	-
26.	148.	13. jun 2016.	+	+	+	-	+	+	+	Miloš Konatar	-	-	-	-	-
27.	149.	24. jun 2016.	+	Marta Šćepanović	+	-	+	-	+	-	+	-	-	+	-
28.	149. nastavak	30. jun 2016.	+	+	+	-	+	-	+	-	+	+	+	-	+
29.	150.	30. jun 2016.	+	+	+	-	+	-	+	-	+	+	+	-	+
30.	151.	11. jul 2016.	+	+	+	-	+	+	+	-	-	-	-	+	+
31.	151. nastavak	18. jul 2016.	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	-	+
32.	152.	18. jul 2016.	+	+	+	+	+	+	+	-	-	-	-	+	+



Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu

r.b.	Broj sjednice	Datum održavanja	Aleksandar Damjanović	Veljko Zarubica	Zoran Jelić	Filip Vuković	Rešid Adrović	Damir Šehović	Almer Kalač	Nik Gjeloshaj	Nebojša Medojević	Radojica Živković ¹⁸	Milutin Đukanović	Srđan Milić	Goran Tuponja
33.	153.	22. jul 2016.	+	+	-	+	+	-	+	-	-	-	-	Danko Šarančić	+
34.	153. nastavak	27. jul 2016.	+	+	-	+	+	+	+	-	+	+	-	-	-
35.	154.	27 jul 2016.	+	+	-	+	+	+	+	-	+	+	+	-	-
36.	155.	29. jul 2016.	+	Šefkija Murić	-	+	+	Zoran Miljančić	+	-	+	-	-	-	-
37.	156.	29. avgust 2016.	+	+	+	+	+	-	+	+	+	+	+	-	+
38.	157.	30. avgusta 2016.	+	+	+	+	+	-	+	-	+	+	+	-	+
39.	158.	5.septembar 2016.	+	+	+	-	+	-	+	-	+	+	+	-	+
40.	159.	15.septembar 2016.	+	+	+	+	+	-	+	-	-	+	+	Danko Šarančić	-
41.	160.	7. oktobar 2016.	+	-	-	-	-	Neven Gošović	-	-	+	+	+	+	+

Narandžasta boja – zamjena člana Odbora, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Roza boja – odsustvo sa sjednici.

Plava boja - novi član Odbora.

Napomena:

U 2016. godini, a u periodu od januara do novembra, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet 25. saziva Skupštine Crne Gore,

- održao je 34 sjednice povodom kojih je imao 41 zasijedanje (34 sjednice i 7 nastavaka sjednica).
- Od ukupno 13 članova Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, 12 poslanika su bili članovi Odbora u kontinuitetu. Poslanika Strahinju Bulajića zamjenio je poslanik Radojica Živković.
- Odredbe člana 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, koje se odnose na mogućnost zamjene člana Odbora na zasijedanjima, primjenjene su 14 puta.
- Ukupno učešće članova Odbora na zasijedanjima, prikazaće se u narednoj tabeli imajući u vidu odluke o imenovanju poslanika za člana Odbora, odnosno početak njegovog angažovanja kao člana Odbora, kao i primjenu mehanizma zamjene člana tokom zasijedanja.

I Ukupno učešće (12) poslanika koji su bili članovi Odbora u kontinuitetu u periodu od januara do novembra 2016. godine, 25. saziva Skupštine Crne Gore, odnosno tokom održanih **ukupno 41 zasijedanja** Odbora za ekonomiju, finansije i budžet:

¹⁸ Poslanik Radojica Živković, umjesto poslanika Strahinje Bulajića, je član Odbora za ekonomiju, finansije i budžet od 153. sjednice Odbora.



Izvještaj o radu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2016. godinu

Članovi Odbora	Aleksandar Damjanović	Veljko Zarubica	Zoran Jelić	Filip Vuković	Rešid Adrović	Damir Šehović	Almer Kalač	Nik Gjeloshaj	Nebojša Medojević	Milutin Đukanović	Srđan Milić	Goran Tuponja
Prisustvo zasijedanjima	41	37	36	32	40	23	37	3	10	8	23	28
% učešće	100%	90,24%	87,81%	78,05%	97,56%	56,10%	90,24%	7,32%	24,39%	19,51%	56,10%	68,29%
Primjena čl. 65 Poslovnika SCG	/	3	/	1	/	3	1	4	/	/	2	/

II Ukupno učešće (dva) poslanika koji su u različitim vremenskim intervalima bili članovi Odbora, a za period januara – novembar 2016. godine (25. saziva Skupštine Crne Gore), koje će se upoređivati sa ukupnim prisustvom na zasijedanjima koje su poslanici mogli ostvariti od trenutka imenovanja kao člana Odbora pa do trenutka prestanka vršenja funkcije kao člana Odbora:

Članovi Odbora	max moguće prisustvo zasijedanjima*	Prisustvo zasijedanjima	% učešće u odnosu na max moguće prisustvo	Primjena čl. 65 Poslovnika SCG
Strahinja Bulajić	32	2	6,25%	/
Radojica Živković	9	7	77,78%	/

*predstavlja ukupan broj zasijedanja Odbora za vremenski period u kojem je poslanik bio član Odbora.

b) Prisustvo članova Odbora u 2016. godini, a tokom 26. saziva Skupštine Crne Gore (novembar 2016. – 31. decembar 2016. godine)

r.b.	Broj sjednice	Datum održavanja	Vujica Lazović	Predrag Sekulić	Filip Vuković	Branko Čavor	Petar Smolović	Jovanka Laličić	Genci Nimanbegu
1.	Prva sjednica	22. decembar 2016.	+	+	+	+	+	+	+
2.	Druga sjednica	23. decembar 2016.	+	+	+	+	+	+	+
3.	Treća sjednica	27. decembar 2016.	+	+	+	+	+	+	+
4.	Četvrta sjednica	28. decembar 2016.	+	+	+	+	+	+	+

Napomena:

Odbor je u posmatranom periodu funkcionisao u novom sastavu od **sedam članova**, utvrđenom na Drugoj sjednici dugog redovnog zasijedanja Skupštine Crne Gore održane 16. decembra 2016. godine, i to:

- predsjednik Odbora, Vujica Lazović i
- članovi Odbora: Predrag Sekulić, Filip Vuković, Branko Čavor, Petar Smolović, Jovanka Laličić i Genci Nimanbegu.